

Uchwała Nr 3/26

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz

z dnia 18 maja 2026 roku

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2025 rok

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) i art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r. poz. 1483 ze zm.) oraz § 91 Uchwały Nr XLIX/302/18 Rady Gminy Powidz z dnia 18 września 2018 roku w sprawie Statutu Gminy Powidz (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2018 r. poz. 7209 ze zm.) po rozpatrzeniu: sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2025 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Powidz.

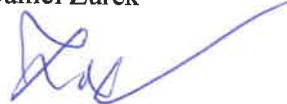
Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz uchwala, co następuje:

- § 1. Komisja Rewizyjna wnioskuje o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2025 rok.
- § 2. Załącznik do niniejszej uchwały zawiera opinię o wykonaniu budżetu Gminy Powidz za 2025 rok oraz uzasadnienie wniosku o udzielenie absolutorium.
- § 3. Uchwałę przekazuje się Przewodniczącemu Rady Gminy Powidz.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Rady Gminy Powidz

Daniel Żurek



OPINIA O WYKONANIU BUDŻETU GMINY POWIDZ ZA 2025 ROK ORAZ UZASADNIENIE WNIOSKU O UDZIELENIE ABSOLUTORIUM

I. OPINIA O WYKONANIU BUDŻETU GMINY POWIDZ ZA 2025 ROK

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz w składzie:

- radny Daniel Żurek - Przewodniczący Komisji;
- radna Małgorzata Wilk - Z-ca Przewodniczącego Komisji;
- radny Grzegorz Nawrocki - członek Komisji;
- radny Michał Nawrocki - członek Komisji;
- radny Marek Pietrowicz – członek Komisji

działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) i art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r. poz. 1483 ze zm.) na posiedzeniach w dniach: **16 kwietnia i 18 maja 2026 roku** dokonała szczegółowej analizy: wykonania budżetu Gminy Powidz za 2025 rok; pracy Wójta Gminy Powidz, w tym wykonania powierzonych mu zadań ze szczególnym zwróceniem uwagi na gospodarność i celowość podejmowanych przez niego decyzji w 2025 roku, w przedmiocie gospodarki finansowej.

W toku dokonywanej kontroli Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz zapoznała się z treścią i dokonała analizy m.in. następujących dokumentów:

- sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Powidz za rok 2025;
- Uchwały SO.7.4012.61.2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 10 kwietnia 2026 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego;
- sprawozdania finansowego Gminy Powidz za rok 2025;
- informacji o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku;
- dokumentacji związanej z zamówieniami publicznymi o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość 130 000 zł netto: Zagospodarowanie turystyczne terenów nad Jeziorem Powidzkim; Dokumentacja projektowa przebudowy dróg na terenie Gminy Powidz; Rozbudowa promenady w m. Przybrodzin; Modernizacja energetyczna budynków Ochotniczych Straży Pożarnych w Ostrowie i Wylatkowie, gm. Powidz; Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Powidz; Usługa oświetlenia ulic i dróg oraz innych otwartych terenów publicznych na obszarze administrowanym przez Gminę Powidz;
- dokumentacji dot. zakupu wybranych usług zewnętrznych powyżej 5 000 zł w 2025 roku: Dostawa węgla kamiennego (sortyment miał, groszek, orzech) dla gminnych kotłowni (ZSP w Powidzu, Urząd Gminy, Ośrodek Zdrowia);
- informacji o podziale na należności, wpłaty i zaległości z tytułu opłaty za odpady komunalne w 2025 roku;
- informacji o ściągłości podatków i opłat lokalnych oraz o ściągłości opłat za wodę i ścieki.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz po zapoznaniu się ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2025 rok stwierdza, co następuje:

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Powidz, zawierające część opisową i tabelaryczną, zostało opracowane poprawnie. Część tabelaryczna zawiera dochody i wydatki ujęte w układzie działów, rozdziałów

i paragrafów klasyfikacji budżetowej. W części opisowej zamieszczono dane odnoszące się do realizacji dochodów własnych, dotacji i subwencji oraz objaśnienia odnoszące się do wykonanych wydatków bieżących i majątkowych. Ponadto w Sprawozdaniu zamieszczono m.in.: informacje o wykonaniu dochodów i wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone ustawami; zestawienie realizacji wydatków majątkowych; zestawienie udzielonych dotacji w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych z wyodrębnieniem dotacji: przedmiotowych, podmiotowych i celowych; dane dot. gospodarowania dochodami gminy pochodzącymi z opłat i kar środowiskowych przeznaczonych na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej; wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi; informacje o przebiegu realizacji przedsięwzięć, wykonanie wydatków w ramach funduszu sołeckiego; realizację planu finansowego związanego z realizacją zadań ze środków Funduszu Pomocy na realizację zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, a także realizację planu finansowego związanego z realizacją zadań ze środków Rządowy Funduszu Polski Ład.

Komisja stwierdza, że realizacja budżetu przebiegała zgodnie z przyjętym planem finansowym i rzeczowym na 2025 rok. Analizując przebieg realizacji budżetu gminy w 2025 roku ustalono, że dochody zaplanowano w wysokości 36 792 780,51 zł, a zrealizowano 34 337 431,97 zł, czyli 93,33% planu. Dochody bieżące założono w wysokości 30 108 237,62 zł, a wykonano 30 200 840,03 zł - tj. 100,31% planu. Dochody majątkowe ustalono w wysokości 6 684 542,89 zł, a zrealizowano na sumę 4 136 591,94 zł, co stanowi 61,88% planu (w roku 2025 nie zrealizowano dochodów ze sprzedaży mienia).

Analizując przebieg realizacji wydatków Gminy Powidz w 2025 roku Komisja ustaliła, że wydatki w 2025 roku zaplanowano w wysokości 38 201 288,83 zł, a zrealizowano w wysokości 31 436 545,80 zł, co stanowi 82,29%. Na wydatki bieżące przeznaczono 27 362 745,21 zł, a wydano 23 689 178,08 zł, czyli 86,57% założonego planu. Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 10 838 543,62 zł. Poczyniono inwestycje na łączną sumę 7 747 367,72 zł, co stanowi 71,48%.

Komisja badała wydatkowanie środków przez Zespół Szkolno-Przedszkolny w Powidzu oraz Klub Dziecięcy Gminy Powidz. Przedmiotem kontroli Komisji Rewizyjnej były także wydatki Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Powidzu oraz dotacje podmiotowe dla Biblioteki Publicznej Gminy Powidz i Domu Kultury w Powidzu.

Do przeprowadzonych postępowań przetargowych nie sformułowano uwag. Zauważono terminowość w wyjaśnieniach na zapytania dotyczące dokumentacji. Uznano, że składający oferty są prawidłowo zawiadamiani o wynikach postępowania. W przypadku zamówień o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty 130 000 zł netto, które były przeprowadzone w ubiegłym roku, stwierdzono, że dokonywano szczegółowej analizy możliwości budżetowych i słusznie unieważniano postępowania, gdy cena oferty znacząco przekraczała kwoty przewidziane na zadania w budżecie. Zauważono, że w ponownie przeprowadzanych postępowaniach udawało się uzyskiwać korzystniejsze oferty.

Komisja zapoznała się ze sprawą zaległości w podatku od nieruchomości, podatku rolnym, podatku leśnym oraz podatku od środków transportowych za okres od 1.01.2025 roku do 31.12.2025 roku. Uznano, że gmina podejmuje działania, by zadłużenia zostały od dłużników wyegzekwowane.

Dokonano także kontroli ściągłości opłat za wodę, ścieki oraz opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustalono, że plan przychodów gminy po zmianach na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosił 2 208 508,32 zł i wykonano go w 100 %, w tym:

- Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych kwota 1 894 350,56 zł, wykonano 1 894 350,56 zł;

• Niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych kwota 314 157,76 zł, wykonano 314 157,76 zł (w tym m.in. środki dotyczące: Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, gospodarki odpadami, Programu Life After Coal).

Komisja ustaliła także, że poprzedni rok miał się zamknąć deficytem w wysokości 1 408 508,32 zł, a zamknął się nadwyżką w kwocie 2 900 886,17 zł. Na dzień 31.12.2025r. Gmina Powidz posiada dwa kredyty długoterminowe: kredyt zaciągnięty w 2023r w kwocie 2 566 182,68 zł z okresem spłaty na lata 2024 – 2029 (do spłaty pozostało 1 366 182,68zł) oraz kredyt zaciągnięty w 2024 r. w kwocie 3 424 000,00 zł z okresem spłaty na lata 2025 – 2032 (do spłaty pozostało 3 024 000,00 zł).

Różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 6 511 661,95 zł (przy planie 2 745 492,41 zł). Został więc spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Komisja Rewizyjna uznaje, że dochody zostały planowane i zrealizowane prawidłowo. Dochodzono należności w przypadku zwłoki w ich zapłacie i naliczano odsetki od nieterminowych wpłat. Plan wydatków został skonstruowany w sposób przemyślany, a wydawanie środków publicznych odbywało się w granicach kwot określonych w budżecie, z uwzględnieniem dokonanych przeniesień i zgodnie z planowym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny. Przy udzielaniu zamówień publicznych zachowano wymogi przewidziane przepisami o zamówieniach publicznych. Nie doszło do przekroczenia zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań i wobec tego Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu w 2025 roku w zakresie realizacji dochodów i wydatków pozytywnie.

W toku kontroli Komisja Rewizyjna dokonała także szczegółowej analizy Informacji o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku, w tym m.in.: łącznej wartości mienia, dochodów z mienia uzyskanych w 2025 roku; wartości i wielkości posiadanego mienia komunalnego; zmian w stanie mienia w minionym roku; wartości budynków, budowli, urządzeń, ruchomości i wyposażenia, udziałów w spółkach. Zapoznano się szczegółowo z Zestawieniem udziałów Gminy w spółkach oraz Zestawieniem inwestycji w toku na dzień 31.12.2025 r. Zapoznano się także z informacją o stopniu zawansowania realizacji programów wieloletnich.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidza pozytywnie oceniła Informację o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku.

Komisja Rewizyjna dokonała ponadto analizy sprawozdania finansowego Gminy Powidz w skład, którego wchodzi:

1. Bilans z wykonania budżetu państwa, jednostki samorządu terytorialnego,
2. Bilans jednostki budżetowej,
3. Rachunek zysków i strat (wariant porównawczy),
4. Zestawienia zmian w funduszu jednostki.
5. Informacja dodatkowa.

Komisja nie wniosła zastrzeżeń do przedstawionego sprawozdania finansowego, a dyskusja powstała w przedmiotowej sprawie dotyczyła wyjaśnień, co do istoty poszczególnych pozycji. Komisja dokonała także porównań pomiędzy elementami sprawozdania finansowego.

Po szczegółowym zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym Gminy Powidz Komisja nie znajduje podstaw do stwierdzenia okoliczności wskazujących na naruszenie przepisów o dyscyplinie finansów publicznych, a wykonanie budżetu odbywało się na zasadach legalności, celowości, gospodarności.

Podsumowując powyższe, Komisja Rewizyjna nie stwierdza nieprawidłowości w realizacji budżetu w roku 2025 i opiniuje pozytywnie jego wykonanie.

II. UZASADNIENIE WNIOSKU O UDZIELENIE ABSOLUTORIUM

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz, po przeanalizowaniu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego, uwzględniając treść swojej opinii o wykonaniu budżetu za 2025 rok uznała za uzasadnione wystąpienie do Rady Gminy Powidz z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy Powidz absolutorium za 2025 rok.

Komisja uznaje, że wykonywanie budżetu gminy w 2025 r. odbywało się zgodnie z przepisami prawa, uchwałami podjętymi przez Radę oraz zasadami gospodarki finansowej. Działania podejmowane przez Wójta były celowe, czyli zgodnie z uchwałami przyjętymi przez Radę. Wykonywano uchwały, które miały związek z wykonaniem budżetu. Zadania realizowane w zeszłorocznym budżecie realizowane były w sposób gospodarny, czyli oszczędnie i efektywnie. Wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 71,48%, a niepełna ich realizacja nie wynikała z opieszałości organu wykonawczego, lecz konieczności dostosowania się do spełnienia warunków wynikających z programów, w ramach których uzyskano wsparcie, bądź zbyt późno otrzymanej decyzji o otrzymaniu wsparciu finansowego (Program OLiOC). Należy zauważyć, że większość zadań majątkowych w roku ubiegłym została zrealizowana w oparciu o środki zewnętrzne. Łącznie w 2025 r. zrealizowano inwestycje na kwotę 7 747 367,72 zł. Podkreślić także należy, że Gmina w trakcie roku otrzymuje także szereg dotacji bieżących. W temacie inwestycji Komisja wnosi o realizację zadań terminowo oraz naliczanie kar umownych, jeśli wystąpią ku temu przesłanki.

Członkowie Komisji sugerują, by kontynuować działania mające na celu dbałość o dochody gminy. W głównej mierze dotyczy to tematu dzierżaw, opłat lokalnych. Komisja wskazuje, że na szczególnej uwadze należy mieć nadal system gospodarki opadami komunalnymi (istotne jest zadbanie o właściwe poziomy recyklingu odpadów). Członkowie Komisji zwracają uwagę, że w najbliższej przyszłości należy podjąć konkretne decyzje i działania, co do dalszego funkcjonowania spółki Gminy Powidz – Powidzkiego Ośrodka Sportu i Rekreacji, której obecna sytuacja finansowa nie pozwala na dokonywanie inwestycji, które umożliwią rozwój rekreacji, sportu, turystyki i promocji Gminy Powidz.

Analizując dokumentację księgową Komisja uznaje, że jest ona prowadzona w sposób rzetelny – dokumenty są podstawą zapisów w księgach rachunkowych, operacje są udokumentowane. Należy podkreślić, że w roku ubiegłym gmina nie zaciągnęła kredytu. Raty kredytów zaciągniętych w latach wcześniejszych są terminowo regulowane. Wolne środki na koniec roku 2025 to kwota 4 035 258,09 zł. Możliwości inwestycyjne gminy nie są ograniczone i możliwe jest wykonywanie zadań w oparciu o środki zewnętrzne w latach następnych.

Odnosząc się natomiast do Uchwały Nr SO.7.4012.61.2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 10 kwietnia 2026 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, należy podkreślić, że opinia ta jest opinią pozytywną.

Zauważono także, że przy realizacji budżetu w roku 2025 spełnione były wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Reasumując powyższe, Komisja Rewizyjna występuje do Rady Gminy Powidz z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Powidz za 2025 rok.

Uchwała w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Powidz absolutorium wraz z wnioskiem została przez członków Komisji Rewizyjnej podjęta większością głosów („za” głosowało 3 radnych, 1 radny „wstrzymał się” od głosu - w głosowaniu wzięło udział 4 radnych – w głosowaniu nie brała udziału radna Małgorzata Wilk).

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz

Daniel Żurek