

Uchwała Nr SO.7.4012.61.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia
komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem
Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku z późn.
zm. w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ustawy
z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)
wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną z uwagą wyrażoną w pkt I.6 uzasadnienia

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne
z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2025 rok przedłożone tut. Izbie wraz z informacją o stanie
mienia komunalnego w dniu 25 marca 2026 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej
szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, z uchwałą w sprawie Wieloletniej
Prognozy Finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi
na dzień 31 grudnia 2025 roku. Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody budżetu w wysokości 36.792.780,51 zł, zrealizowano w kwocie 34.337.431,97 zł, co stanowi 93,33% planu, z tego: dochody bieżące – 30.200.840,03 zł, co stanowi 100,31% planu i dochody majątkowe – 4.136.591,94 zł, co stanowi 61,88% planu,
- planowane wydatki budżetu w wysokości 38.201.288,83 zł, zrealizowano w kwocie 31.436.545,80 zł, co stanowi 82,29% planu, z tego: wydatki bieżące – 23.689.178,08 zł, co stanowi 86,57% planu i wydatki majątkowe – 7.747.367,72 zł, co stanowi 71,48% planu.

Budżet roku 2025 zamknął się nadwyżką w kwocie 2.900.886,17 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 1.408.508,32 zł.

2. Wynik operacyjny wykonania budżetu 2025 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 6.511.661,95 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 2.745.492,41 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Przychody budżetu wyniosły łącznie 2.208.508,32 zł z tego: przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 314.157,76 zł oraz przychody stanowiące wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 1.894.350,56 zł, natomiast rozchody budżetu wyniosły 800.000,00 zł, które w całości stanowiły spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.

Na dzień 31 grudnia 2025 r. Gmina Powidz posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 4.390.182,68 zł, co stanowi 12,78% zrealizowanych dochodów budżetu.

4. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnych tabelach przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone ustawami, wydatki z tytułu dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym do sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, realizację wydatków majątkowych, realizację dochodów budżetu z tytułu opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska i wydatków budżetu na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, informacje o przebiegu realizacji przedsięwzięć, wykonanie planu dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, planowane i wykonane wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w 2025 roku, plan dochodów i wydatków na realizację zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, realizację planu finansowego związanego z realizacją zadań ze środków Funduszu Pomocy na realizację zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, a także realizację planu finansowego związanego z realizacją zadań ze środków Rządowy Funduszu Polski Ład.

W części opisowej odnoszącej się do dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. W prezentacji dochodów przeanalizowano realizację dochodów podatkowych, z uwzględnieniem skutków wynikających z obniżenia stawek podatkowych oraz skutków udzielonych ulg i zwolnień. Opisano zaległości we wpływach z poszczególnych podatków, a także poinformowano o podejmowanych przez Wójta Gminy działaniach windykacyjnych zmierzających do ich wyegzekwowania lub zabezpieczenia. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono ogólne objaśnienia dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków. W odniesieniu do realizacji wydatków majątkowych wskazano jedynie kwoty i procent realizacji zadania (część opisowa i tabelaryczna). W przypadku kilku zadań, których

nie zrealizowano (wyk. 0,00 zł) poinformowano, że przewidywane wykonanie w 2026 r. nie wskazując przyczyn niezrealizowania planowanych zadań.

5. W części tabelarycznej (tabela Nr 7) zawarto ogólne informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, wypełniając tym samym dyspozycje przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jednocześnie, Skład Orzekający zwraca uwagę, aby przy uwzględnianiu w sprawozdaniu z wykonania budżetu stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, nie odnosić się wyłącznie do kwot wykonania z danego roku do planu danego roku, czy nawet do planu całego zadania wieloletniego, ale by poinformować również na jakim etapie jest realizacja danego przedsięwzięcia.
6. Przedłożone sprawozdanie uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, jednakże tylko w odniesieniu do wydatków planowanych w rozdz. 90005 na realizację zadania pn. „*Life After Coal Pl - Wdrażanie Strategii na rzecz Neutralności Klimatycznej Wielkopolska Wschodnia 2040*”. Podczas gdy w budżecie gminy na 2025 rok planowano również wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w rozdz. 63003 /Zadania w zakresie upowszechniania turystyki/, 72095 /Pozostała działalność/, 75023 /Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)/ oraz w rozdz. 85516 /System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3/. Zatem sprawozdanie nie w pełni wypełnia dyspozycję przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Na powyższe zwracał już uwagę Skład Orzekający w uchwale Nr SO.7.4012.188.2025 z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje w tym zakresie uwagę.
7. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) powiększone o dochody uboczne, tj. odsetki od zaległości (§ 0910) oraz wpływy z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów postępowania egzekucyjnego (§ 0640) wyniosły 768.846,72 zł, natomiast wykonane wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 łącznie wyniosły 815.387,33 zł. Gmina Powidz w 2025 roku dysponowała również środkami stanowiącymi niewykorzystane w latach ubiegłych środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 61.467,19 zł.
Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i wpływami z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych były wyższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
Należy zauważyć, że zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2025 roku – 50.508,67 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami stanowią 5.636,75 zł i dotyczą dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi.
W tabeli Nr 8 „Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2025 roku” przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków w rozdziale 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ w układzie: dział, rozdział, nazwa paragrafu, plan, wykonanie i procent wykonania. Pod tabelą Nr 8 zamieszczono krótką informację o zobowiązaniach związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi za 2025 rok.

Ze sprawozdania Rb-28S oraz tabeli Nr 8 wynika, że w kosztach administracyjnych systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie uwzględniono wszystkich kosztów, gdyż nie wykonano wydatków (wykonanie 0,00 zł) w § 4260 /Zakup energii/ oraz § 4360 /Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych/. W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy zawarto ogólne informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Poinformowano, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokryła koszty funkcjonowania systemu tj. odbiór, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, a także prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w zakresie odbioru oraz transportu odpadów i wskazano, że koszty z tym związane poniesione zostały w ramach umowy zawartej z przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne tj. Spółdzielnię Socjalną „Razem dla Środowiska” z siedzibą w Ostrowitem. Poinformowano również, iż wszystkie nieruchomości na terenie gminy wyposażone zostały w harmonogram odbioru odpadów komunalnych oraz pojemniki przeznaczone do zbierania tych odpadów. Ze sprawozdania wynika również, że w roku 2025 gmina nie ponosiła kosztów z tytułu usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023r. poz. 1587 ze zm.). W opiniowanym sprawozdaniu nie poinformowano czy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi finansowano fakultatywne wydatki na utworzenie i utrzymanie punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami. tj. wydatki o których mowa w art. 6r ust. 2aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

8. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdz. 85154) i przeciwdziałania narkomanii (rozdz. 85153) wykonano w wysokości 374.173,51 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w wysokości 329.293,18 zł.

9. W sprawozdaniu (tabela Nr 6) poinformowano o dochodach uzyskanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0570 i § 0690) w wysokości 343.947,27 zł oraz wydatkach poniesionych na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

10. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, iż wpłaty na izby rolnicze (§ 2850) wyniosły 3.079,27 zł, co stanowiło 1,91% wpływów z podatku rolnego. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że na koniec 2025 r. powstało zobowiązanie z tytułu wpłat na rzecz izb rolniczych wynoszące 148,35 zł.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie za wyjątkami wymienionymi niżej.

W sprawozdaniu wystąpiły nieliczne błędy pisarskie, rachunkowe, m.in.:

- w części opisowej sprawozdania dochody w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ stanowiące wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora

finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze wykazano w kwocie 221.181,55 zł, natomiast zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jst od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 r. dochody z tego tytułu wykonano w kwocie 222.181,55 zł;

- w części opisowej sprawozdania wykonanie dochodów w dz. 752 /Obrona narodowa/ wykazano w kwocie 180 2506487 zł, a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jst od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 r. winna być to kwota 180.250,48 zł;

- w części opisowej sprawozdania wykonane wydatki na opłacenie składek na ubezpieczenie społeczne (§ 4110) w rozdz. 80148 /Stołówki szkolne i przedszkolne/ wykazano w kwocie 22.740,46 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jst od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika kwota 21.740,46 zł;

- w części opisowej sprawozdania wykonane wydatki majątkowe w dz. 630 /Turystyka/ wykazano w kwocie 1 511 7814724 zł, a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jst od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 winna być to kwota 1.511 781,72 zł.

III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2025 r. która zawiera dane obejmujące:

- łączną wartość mienia,
- łączną wartość budynków wraz z wyspecyfikowanymi budynkami będącymi w posiadaniu Gminy wraz z ich lokalizacją, jednakże bez podania ich wartości,
- udziały w spółkach,
- pozostałe grupy składników majątkowych, z podaniem ich wartości bez ich wyspecyfikowania,
- dochody z mienia uzyskane w 2025 roku,
- zwiększenie wartości gruntów, budynków, obiektów inżynierii lądowej i wodnej, urządzeń technicznych, ruchomości i wyposażenia,
- udziały w spółkach,
- zestawienie inwestycji w toku na dzień 31.12.2025 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Anna Krzymińska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

