

Uchwała Nr SO.7.4014.106.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2025 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Powidz**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz

opinię pozytywną z uwagą wyrażoną w pkt 4

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz został przekazany tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2025 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2026 r., uchwałą budżetową na 2025 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz na lata 2025-2055 (po zmianach), uchwałami o budżetowych mających wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2024 r. i 30.09.2025 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na lata 2026-2032, czyli na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 3.590.182,68 zł. W całym okresie prognozy nie planuje się przychodów, natomiast rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek planowane są w latach 2026-2032 prognozy i w ostatnim 2032 roku dług zostanie spłacony. Wydatki bieżące na finansowanie kosztów obsługi długu zaplanowano w każdym roku do zakończenia spłat rat kapitałowych

zobowiązań dłużnych, tj. z zachowaniem wymogu wynikającego z art. 92 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. W załączonych objaśnieniach wskazano, że w kolejnych latach prognozy (2027-2055) przyjęto średnie tempo wzrostu dochodów bieżących na poziomie 5%. W odniesieniu natomiast do wydatków bieżących wskazano, że w latach 2026-2055 założono, że wydatki bieżące będą się zwiększać z roku na rok o 0,0025%.

Z analizy załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że od 2027 roku do końca prognozy tj. 2055 roku planuje się wzrost dochodów bieżących natomiast wydatki bieżące w latach 2027-2033 nie wzrastają lecz z roku na rok są niższe. W latach 2027 – 2055 planowane wydatki bieżące są na poziomie niższym, niż planowane wydatki bieżące w 2026 roku, np. w 2055 roku wydatki bieżące planuje się w kwocie 25.799.010,15 zł, a w 2026 roku stanowią one 26.051.813,48 zł (różnica 252.803,33 zł). Natomiast od 2036 roku wydatki majątkowe planuje się w kwocie wyższej niż wydatki zaplanowane na ten cel w 2026 roku tj. w 2026 roku wydatki majątkowe stanowią 19.457.144,72 zł, natomiast w 2053 r. – 79.506.362,72 zł, w 2054 r. – 84.770.921,93 zł, a w 2055 roku będą one stanowić aż 90.298.741,33 zł.

W objaśnieniach przyjętych wartości nie wskazano, na jakiej podstawie w latach następnych założono tak duży wzrost wydatków majątkowych, przy jednoczesnym spadku planowanych wydatków bieżących.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Z uzasadnienia projektu ustawy o finansach publicznych wynika, że realistyczność prognozy oznacza, iż powinna ona uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego w perspektywie czasu wykraczającej poza bieżący rok budżetowy. W literaturze przedmiotu przyjmuje się, że warunkiem realności wieloletniej prognozy finansowej jest przyjęcie starannie i obiektywnie ustalonych wartości na etapie jej opracowywania i uchwalania (por. L. Lipiec-Warzecha, Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, dostęp: Lex). Na zachowanie realności wieloletniej prognozy finansowej istotny wpływ ma przede wszystkim obowiązek dołączenia do wieloletniej prognozy finansowej objaśnień przyjętych wartości, wynikający z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. Celem objaśnień dołączonych do wieloletniej prognozy finansowej jest m.in. przybliżenie i omówienie wartości zamieszczonych w załączniku Nr 1 odnoszących się do prognozy kwoty długu, w tym prognozowanych dochodów, wydatków, wyniku budżetu oraz sposobu sfinansowania długu. Objasnienia powinny uprawdopodobniać realność planowanych wielkości budżetowych, gdyż tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena sporządzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego dokumentu i sytuacji finansowej jednostki, a co za tym idzie możliwości realizowania nałożonych na nią zadań, a także możliwości zaciągania zobowiązań i dokonywania ich spłat. Natomiast brak realizmu wieloletniej prognozy finansowej skutkuje zniekształceniem rzeczywistej sytuacji finansowej jednostki.

W ocenie Składu Orzekającego objaśnienia przyjętych wartości dołączone do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz nie uprawdopodobniają realizmu prognozy w zakresie wydatków bieżących i majątkowych. W dołączanych do wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach wszelkie znaczące odchylenia w zakresie prognozowanych wielkości, w szczególności mających wpływ na zachowanie wynikających

z przepisów prawa warunków uchwalania wieloletniej prognozy finansowej, winny zostać wyjaśnione. Na powyższe Skład Orzekający zwracał już uwagę w opiniach o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2055 oraz 2024-2056. Biorąc pod uwagę, że wydatki bieżące (podobnie jak dochody bieżące) mają wpływ na kształtowanie się relacji określonych w art. 242 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający formułuje uwagę do opiniowanego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

5. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w roku 2026 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych oraz zakresie pozostałych wartości.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, w zakresie danych dotyczących roku 2026.
8. W załączniku Nr 2 do projektu WPF zaplanowano wszystkie przedsięwzięcia wieloletnie ujęte w aktualnie obowiązującej WPF na lata 2025 - 2055, których realizację planowano w 2026 roku i latach następnych za wyjątkiem przedsięwzięcia pn. „Umowa dzierżawy P.RUM.73.2025.PO” z okresem realizacji 2025-2028. Ponadto w załączniku tym dla dwóch przedsięwzięć tj. „Sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębu ewidencyjnego Wylatkowo, gmina Powidz obejmującego działkę o nr ewid. 84/24” oraz „Sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębu ewidencyjnego Powidz, gmina Powidz obejmującego działkę o nr ewid. 36/3” okres realizacji wykazano w latach 2026-2026.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Anna Krzywińska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.