

Uchwała Nr SO.7.4011.106.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Powidz na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 5/2025 z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska
Członkowie: Renata Konowalek
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2025 r. w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXII/205/10 Rady Gminy Powidz z dnia 29 września 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. zostały ustalone:
 - a) dochody ogółem w wysokości 46.308.958,20 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 28.205.521,60 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 18.103.436,60 zł;
 - b) wydatki ogółem w wysokości 45.508.958,20 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 26.051.813,48 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 19.457.144,72 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu stanowi nadwyżkę budżetu w wysokości 800.000,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej planowaną nadwyżkę przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Skład Orzekający zauważa, że w załączniku Nr 8 pn. „Rozchody budżetu w 2026 r.” do projektu uchwały budżetowej na 2026 r. zostały zaplanowane rozchody tylko z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 800.000,00 zł. Zatem planowa w projekcie budżetu nadwyżka zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

3. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych i art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 833.079,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 831.000,00 zł) i wydatki nimi finansowane zostały ustalone w wysokości 833.079,00 zł (rozdz. 90002) zatem planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają pełne koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).
8. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.
9. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
10. Skład Orzekający na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej na 2026 rok stwierdził, iż:
 - 1) W projekcie budżetu nie zostały zaplanowane wydatki na zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2024r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907) w dz. 752 /Obrona narodowa/ rozdz. 75281 /Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej/. Z przepisu art. 10 ust. 2 ww. ustawy wynika, że "Do zadań rady gminy należy uchwalanie w budżecie gminy, na wniosek wójta, środków finansowych przewidzianych do realizacji

zadań własnych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej". Natomiast stosownie do art. 154 ust. 1 tej ustawy "Finansowanie zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw.

2) W załączniku Nr 15 pn. „Projekt planu wydatków na zadania realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego” wystąpiły błędy klasyfikacyjne, gdyż:

- wydatki na zadanie pn. „*Remont dróg na terenie (...)*” oraz „*Remont miejsca postojowego dla rowerów w m. Polanowo*” zaplanowano w § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ oraz § 4300 /Zakup usług pozostałych/, a nazwy zadań wskazują na to, iż wydatki winny być sklasyfikowane w § 4270 /Zakup usług remontowych/;

- wydatki na zakup tablic informacyjnych zaplanowano w rozdz. 75075 /Promocja jednostek samorządu terytorialnego/ zamiast w rozdz. 70095 /Pozostała działalność/;

- w sołectwie Powidz zaplanowano wydatki na realizację zadania pn. „*Zakup sztandaru wraz z akcesoriami dla Sołectwa Powidz*”. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie wynika, jakie zadanie własne gminy będzie realizowane w ramach tego zadania.

Skład Orzekający zauważa, że środki funduszu sołeckiego przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Aby można było stwierdzić, że dane przedsięwzięcie zgłoszone we wniosku sołectwa jest przedsięwzięciem, które można zrealizować w ramach funduszu sołeckiego, powyższe przesłanki muszą być spełnione łącznie. Jeżeli przedsięwzięcia nie należą do zadań własnych gminy, to ich zaplanowanie w budżecie w ramach funduszu sołeckiego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Anna Krzywińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.