

**Uchwała Nr 2/25**

**Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz**

**z dnia 21 maja 2025 roku**

**w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2024 rok**

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) i art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024r. poz. 1530 ze zm.), oraz § 91 Uchwały Nr XLIX/302/18 Rady Gminy Powidz z dnia 18 września 2018 roku w sprawie Statutu Gminy Powidz (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2018 r. poz. 7209 ze zm.) po rozpatrzeniu: sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2024 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Powidz

**Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz uchwala, co następuje:**

- § 1. Komisja Rewizyjna wnioskuję o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2024 rok.
- § 2. Załącznik do niniejszej uchwały zawiera opinię o wykonaniu budżetu Gminy Powidz za 2024 rok oraz uzasadnienie wniosku o udzielenie absolutorium.
- § 3. Uchwałę przekazuje się Przewodniczącemu Rady Gminy Powidz.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej  
Rady Gminy Powidz



Daniel Żurek

## **OPINIA O WYKONANIU BUDŻETU GMINY POWIDZ ZA 2024 ROK ORAZ UZASADNIENIE WNIOSKU O UDZIELENIE ABSOLUTORIUM**

### **I. OPINIA O WYKONANIU BUDŻETU GMINY POWIDZ ZA 2024 ROK**

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz w składzie:

- radny Daniel Żurek - Przewodniczący Komisji;
- radna Małgorzata Wilk - Z-ca Przewodniczącego Komisji;
- radny Grzegorz Nawrocki - członek Komisji;
- radny Michał Nawrocki - członek Komisji;
- radny Marek Pietrowicz - członek Komisji

działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) i art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023r. poz. 1530 ze zm.) na posiedzeniach w dniach: **10 kwietnia, 8 i 21 maja 2025 roku** dokonała szczegółowej analizy: wykonania budżetu gminy Powidz za 2024 rok; pracy Wójta Gminy Powidz w tym wykonania powierzonych mu zadań ze szczególnym zwróceniem uwagi na gospodarność i celowość podejmowanych przez niego decyzji w 2024 roku, w przedmiocie gospodarki finansowej.

W toku dokonywanej kontroli Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz zapoznała się i dokonała analizy m.in. następujących dokumentów:

- sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Powidz za rok 2024;
- Uchwały Nr SO.7.4012.188.2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 25 kwietnia 2025 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego;
- sprawozdania finansowego Gminy Powidz za rok 2024;
- informacji o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku;
- dokumentacji związanej z zamówieniami publicznymi o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość 130 000 zł netto: Przebudowa budynku Remizy OSP w Powidzu; Dokumentacja projektowa przebudowy dróg na terenie Gminy Powidz; Remont gminnych budynków w Powidzu i Ostrowie wpisanych do gminnej ewidencji zabytków; Przebudowa ul. Wojska Polskiego w Powidzu; Postępowanie o udzielenie zamówienia na ubezpieczenie Gminy Powidz; Zagospodarowanie turystyczne terenów nad Jeziorem Powidzkim; Zaciągnięcie długoterminowego kredytu; Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w zlewni Jeziora Nędzy na terenie Gminy Powidz (Wylatkowo) - II etap; Przebudowa infrastruktury pola biwakowego w Anastazewie nad Jeziorem Powidzkim; Usługa oświetlenia ulic i dróg oraz innych otwartych terenów publicznych na obszarze administrowanym przez gminę Powidz; Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie gminy Powidz;
- dokumentacji dot. zakupu wybranych usług zewnętrznych powyżej 5 000 zł w 2024 roku: Odśnieżanie

i usuwanie śliskości dróg oraz Równanie dróg;

- informacji o podziale na należności, wpłaty i zaległości z tytułu opłaty za odpady komunalne w 2024 roku;
- informacji o ściągłości podatków i opłat lokalnych oraz o ściągłości opłat za wodę i ścieki.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz po zapoznaniu się ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2024 rok stwierdza, co następuje:

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Powidz, zawierające część opisową i tabelaryczną, zostało opracowane poprawnie. Część tabelaryczna zawiera dochody i wydatki ujęte w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. W części opisowej zamieszczono dane odnoszące się do realizacji dochodów własnych, dotacji i subwencji oraz objaśnienia odnoszące się do wykonanych wydatków bieżących i majątkowych. Ponadto w Sprawozdaniu zamieszczono m.in.: informacje o wykonaniu dochodów i wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone ustawami; zestawienie realizacji wydatków majątkowych; zestawienie udzielonych dotacji w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych z wyodrębnieniem dotacji: przedmiotowych, podmiotowych i celowych; dane dot. gospodarowania dochodami gminy pochodzącymi z opłat i kar środowiskowych przeznaczonych na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej; wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi; informacje o przebiegu realizacji przedsięwzięć, wykonanie wydatków w ramach funduszu sołeckiego;; informację o dochodach i wydatkach związanych z realizacją zadań ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Komisja stwierdza, że realizacja budżetu przebiegała zgodnie z przyjętym planem finansowym i rzeczowym na 2024 rok. Analizując przebieg realizacji budżetu gminy w 2024 roku ustalono, dochody zaplanowano w wysokości 41 296 590,44zł, a zrealizowano 43 114 953,44 zł, czyli 104,4 % planu. Dochody bieżące założono w wysokości 24 632 248,32zł, a wykonano 26 465 002,55 zł - tj. 107,44% planu. Dochody majątkowe ustalono w wysokości 16 664 342,12 zł, a zrealizowano na sumę 16 649 950,89 zł, co stanowi 99,91% planu. Członkowie Komisji analizując realizację dochodów budżetu zwrócili uwagę, że w roku 2024 dochody majątkowe zrealizowano na wysokim poziomie. Zauważono, że dochody ze sprzedaży mienia planowane są z ostrożnością.

Analizując przebieg realizacji wydatków gminy Powidz w 2024 roku Komisja ustaliła, że wydatki w 2024 roku zaplanowano w wysokości 48 237 688,05 zł, a zrealizowano w wysokości 45 484 465,65 zł, co stanowi 94,29%. Na wydatki bieżące przeznaczono 26 612 410,06 zł, a wydano 24 530 869,95 zł, czyli 92,18 % założonego planu. Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 21 625 277,99 zł. Poczyniono inwestycje na łączną sumę 20 953 595,70 zł, co stanowi 96,89%.

Komisja badała wydatkowanie środków przez Zespół Szkolno-Przedszkolny w Powidzu (zauważono, że otrzymywana subwencja nie starcza na wynagrodzenia nauczycieli) oraz Klub Dziecięcy Gminy Powidz. Przedmiotem kontroli Komisji Rewizyjnej były także wydatki Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Powidzu oraz dotacje podmiotowe dla Biblioteki Publicznej Gminy Powidz i Domu Kultury w Powidzu.

Do przeprowadzonych postępowań przetargowych nie sformułowano uwag. Zauważono terminowość

w wyjaśnieniach na zapytania dotyczące dokumentacji. Uznano, że składający oferty są prawidłowo zawiadamiani o wynikach postępowania. W przypadku zamówień o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty 130 000 zł netto, które były przeprowadzone w ubiegłym roku, stwierdzono, że dokonywano szczegółowej analizy możliwości budżetowych i słusznie unieważniano postępowania, gdy cena oferty znacząco przekraczała kwoty przewidziane na zadania w budżecie. Zauważono, że w ponownie przeprowadzanych postępowaniach udawało się uzyskiwać korzystniejsze oferty.

Komisja zapoznała się ze sprawą zaległości w podatku od nieruchomości, podatku rolnym, podatku leśnym oraz podatku od środków transportowych za okres od 1.01.2024 roku do 31.12.2024 roku. Uznano, że gmina podejmuje działania, by zadłużenia zostały od dłużników wyegzekwowane.

Dokonano także kontroli ściągальności opłat za wodę, ścieki oraz opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustalono, że plan przychodów Gminy po zmianach na dzień 31 grudnia 2024 r. wynosił 7 741 097,61 zł a wykonano 5 374 297,89 zł w tym:

- 1) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym - kwota planowana 5 790 799,72 zł, wykonano 3 424 000,00 zł;
- 2) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych kwota 1 705 488,23 zł, wykonano 1 705 488,23 zł;
- 3) niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych kwota 244 809,66 zł, wykonano 244 809,66 zł.

Komisja ustaliła także, że poprzedni rok miał się zamknąć deficytem w wysokości 6 941 097,61 zł, a zamknął się deficytem w kwocie 2 369 512,21 zł. Na dzień 31.12.2024r. Gmina Powidz posiada dwa kredyty długoterminowe: kredyt zaciągnięty w 2023r w kwocie 2 566 182,68 zł z okresem spłaty na lata 2024 – 2029 (do spłaty pozostało 1 766 182,68 zł) oraz kredyt zaciągnięty w 2024 r. w kwocie 3 424 000,00 zł z okresem spłaty na lata 2025 – 2032. Zwrócono uwagę, że pierwotnie kredyt miał być zaciągnięty w kwocie 5 790 799,72 zł, jednakże dzięki podjętym działaniom udało się tę kwotę znacząco zmniejszyć. Zadłużenie na koniec roku wynosiło 5 190 182,68 zł.

Różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 1 934 132,60 zł (przy planie -1 980 161,74 zł). Został więc spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

**Biorąc pod uwagę powyższe, Komisja Rewizyjna uznaje, że dochody zostały planowane i zrealizowane prawidłowo. Dochodzono należności w przypadku zwłoki w ich zapłacie i naliczano odsetki od nieterminowych wpłat. Plan wydatków został skonstruowany w sposób przemyślany, a wydawanie środków publicznych odbywało się w granicach kwot określonych w budżecie, z uwzględnieniem dokonanych przeniesień i zgodnie z planowym przeznaczeniem, w sposób celowy**

**i oszczędny. Przy udzielaniu zamówień publicznych zachowano wymogi przewidziane przepisami o zamówieniach publicznych. Nie doszło do przekroczenia zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań i wobec tego Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu w 2024 roku w zakresie realizacji dochodów i wydatków pozytywnie.**

W toku kontroli Komisja Rewizyjna dokonała także szczegółowej analizy Informacji o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku, w tym m.in.: łącznej wartości mienia, dochodów z mienia uzyskanych w 2024 roku; wartości i wielkości posiadanego mienia komunalnego; zmian w stanie mienia w minionym roku; wartości budynków, budowli, urządzeń, ruchomości i wyposażenia. Zapoznano się szczegółowo z Zestawieniem udziałów Gminy w spółkach oraz Zestawieniem inwestycji w toku na dzień 31.12.2024 r. Zapoznano się także z informacją o stopniu zawansowania realizacji programów wieloletnich.

**Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz pozytywnie oceniła Informację o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku.**

Komisja Rewizyjna dokonała ponadto analizy sprawozdania finansowego Gminy Powidz w skład, którego wchodzi:

1. Bilans z wykonania budżetu państwa, jednostki samorządu terytorialnego,
2. Bilans jednostki budżetowej,
3. Rachunek zysków i strat (wariant porównawczy),
4. Zestawienia zmian w funduszu jednostki.
5. Informacja dodatkowa.

Komisja nie wniosła zastrzeżeń do przedstawionego sprawozdania finansowego, a dyskusja powstała w przedmiotowej sprawie dotyczyła wyjaśnień, co do istoty poszczególnych pozycji. Komisja dokonała także porównań pomiędzy elementami sprawozdania finansowego.

Po szczegółowym zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym Gminy Powidz Komisja nie znajduje podstaw do stwierdzenia okoliczności wskazujących na naruszenie przepisów o dyscyplinie finansów publicznych, a wykonanie budżetu odbywało się na zasadach legalności, celowości, gospodarności.

Podsumowując powyższe Komisja Rewizyjna nie stwierdza nieprawidłowości w realizacji budżetu w roku 2024 i opiniuje pozytywnie jego wykonanie.

## II. UZASADNIENIE WNIOSKU O UDZIELENIE ABSOLUTORIUM

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz, po przeanalizowaniu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego, uwzględniając treść swojej opinii o wykonaniu budżetu za 2024 rok uznała za uzasadnione wystąpienie do Rady Gminy Powidz z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy Powidz absolutorium za 2024 rok.

Komisja uznaje, że wykonywanie budżetu gminy w 2024 r. odbywało się zgodnie z przepisami prawa, uchwałami podjętymi przez Radę oraz zasadami gospodarki finansowej. Działania podejmowane przez Wójta były celowe, czyli zgodnie z uchwałami przyjętymi przez Radę. Wykonywano uchwały, które miały związek z wykonaniem budżetu. Zadania realizowane w zeszłorocznym budżecie realizowane były w sposób gospodarny, czyli oszczędnie i efektywnie. Wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 96,89%. Należy zauważyć, że większość zadań majątkowych w roku ubiegłym została zrealizowana w oparciu o środki zewnętrzne. Łącznie w 2024 r. zrealizowano inwestycje na kwotę 20 953 595,70 zł. Podkreślić także należy, że Gmina w trakcie roku otrzymuje także szereg dotacji bieżących. W temacie inwestycji Komisja wnosi o realizację zadań terminowo oraz naliczanie kar umownych, jeśli wystąpią ku temu przesłanki.

Członkowie Komisji sugerują, by kontynuować działania mające na celu dbałość o dochody Gminy. W głównej mierze dotyczy to tematu dzierżaw, gdzie członkowie Komisji występowali do Wójta z wnioskiem, by dążyć do wyrównania stawek dzierżaw za parkingi oraz traktowania dzierżawców według równych zasad. Dbałość o dochody dotyczy także podatków (w tym temat opodatkowania domków letniskowych i holenderskich), opłat lokalnych i sprawy rekultywacji składowiska w Ługach. Komisja wskazuje, że na szczególnej uwadze należy mieć system gospodarki opadami komunalnymi, a także sprawę ściekalności opłat za wodę i ścieki. Istotne jest również doprowadzenie do sytuacji, co było wielokrotnie zgłaszane, by ilość wody, która jest zafakturowana, w jak największym stopniu zbliżona była do ilości wody wyprodukowanej.

Analizując dokumentację księgową Komisja uznaje, że jest ona prowadzona w sposób rzetelny – dokumenty są podstawą zapisów w księgach rachunkowych, operacje są udokumentowane. Należy podkreślić, że kredyt w roku ubiegłym Gmina zaciągnęła w mniejszej wysokości niż zakładano. Możliwości inwestycyjne gminy nie są ograniczone i możliwe jest wykonywanie zadań w oparciu o środki zewnętrzne w latach następnych. Odnosząc się natomiast do Uchwały Nr SO.7.4012.188.2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 25 kwietnia 2025 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, należy podkreślić, że opinia ta jest opinią pozytywną, bez uwag.

Zauważono także, że przy realizacji budżetu w roku 2024 spełnione były wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

**Reasumując powyższe, Komisja Rewizyjna występuje do Rady Gminy Powidz z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Powidz za 2024 rok.**

Uchwała w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Powidz absolutorium wraz z wnioskiem została przez członków Komisji Rewizyjnej podjęta większością głosów („za” głosowało 4 radnych, 1 radny głosował „przeciw” - w głosowaniu wzięło udział 5 radnych).

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz

  
Daniel Żurek