

Uchwała Nr 7/488/2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 8 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XIII/98/25 Rady Gminy Powidz z dnia 18 marca 2025 r. zmieniająca uchwałę budżetową Gminy Powidz na 2025 rok, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Wyznacza Radzie Gminy termin do dnia 6 maja 2025 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa rozpatrzona zostanie w dniu 7 maja 2025 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

W dniu 18 marca 2025 r. Rada Gminy Powidz powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4, pkt 9 lit. d, i oraz pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, art. 212, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, dokonała zmiany uchwały budżetowej Gminy Powidz na 2025 rok.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w dniu 8 kwietnia 2025 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 16 do uchwały budżetowej stanowiącym załącznik Nr 7 do badanej uchwały pn. "Plan wydatków na zadania realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego" w sołectwie Ostrowo zaplanowano wydatki na przedsięwzięcie pn. „Zakup ogrodzenia do kapliczki” w wysokości 2.000,00 zł oraz w sołectwie Wylatkowo zaplanowano wydatki na przedsięwzięcie pn. "Renowacja figury przydrożnej" w kwocie 3.000,00 zł, nie wskazując czy odnawiany obiekt jest zabytkiem, do którego tytuł prawny posiada gmina, bowiem tylko w takim przypadku wydatkowanie środków na ten cel można zaliczyć do zadań własnych gminy na podstawie przepisu art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292, z późn. zm.).

W myśl art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które (...) są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią

rozwoju gminy. Aby można było stwierdzić, że dane przedsięwzięcie zgłoszone we wniosku sołectwa jest przedsięwzięciem, które można zrealizować w ramach funduszu sołeckiego, powyższe przesłanki muszą być spełnione łącznie. Jeżeli wymienione wyżej przedsięwzięcia nie należą do zadań własnych gminy, to ich zaplanowanie w budżecie w ramach funduszu sołeckiego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Kolegium Izby ustaliło, że w uchwale Nr XI/80/24 Rady Gminy Powidz z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Powidz na 2025 rok, Rada Gminy w załączniku Nr 16 do przedmiotowej uchwały obejmującym planowane wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego, w sołectwie Ostrowo zaplanowała wydatki na przedsięwzięcie pn. „Zakup ogrodzenia do kapliczki” w wysokości 2.000,00 zł, a także wydatki na przedsięwzięcie pn. "Renowacja figury przydrożnej" w kwocie 3.000,00 zł - nie wskazując nazwy sołectwa realizującego to przedsięwzięcie oraz nie wskazując czy odnawiany obiekt jest zabytkiem, do którego tytuł prawny posiada gmina.

Uchwałą Nr 1/41/2025 z dnia 15 stycznia 2025 r. Kolegium Izby wezwało do złożenia wyjaśnień kto jest właścicielem gruntu, na którym posadowiona jest kapliczka oraz figura, której renowację zaplanowano w ramach funduszu sołeckiego oraz kopii wpisu kapliczki i figury do gminnej ewidencji zabytków.

W dniu 21 stycznia 2025 r. Wójt Gminy Powidz odpowiadając na wezwanie do złożenia wyjaśnień z dnia 15 stycznia 2025 r. poinformował, że *"po dokonanej analizie możliwości realizacji zadań (w tym po analizie kosztowej możliwości realizacji zadań w oczekiwanym zakresie) przewidzianych w ramach funduszu sołeckiego Sołectwa Wylatkowo (Renowacja figury przydrożnej) i Sołectwa Ostrowo (Zakup ogrodzenia do kapliczki) podjęto działania w celu zwołania w najbliższym czasie zebrań wiejskich w Sołectwach w celu rozpatrzenia projektów uchwał w sprawie zmian przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego na 2025 rok (Zebrania wiejskie odbędą się w pierwszej połowie lutego br.)."*

W dniu 22 stycznia 2025 r. Wójt Gminy Powidz przesłał kolejne pismo, z którego wynika, że zarówno figura przydrożna (kapliczka) w Wylatkowie jak i kapliczka w Ostrowie są wpisane do Gminnej Ewidencji Zabytków. Ponadto w piśmie tym Wójt Gminy poinformował, że: *"zabytki zlokalizowane są przy drogach powiatowych i podjęto działania w celu uzyskania tytułu prawnego do części nieruchomości, na której znajdują się przedmiotowe zabytki. Planowano zawrzeć stosowne umowy użyczenia terenu."*

Z powyższego wynika, że figura przydrożna oraz kapliczka, których renowację zaplanowano w ramach Funduszu Sołeckiego znajdują się na gruncie, który nie jest własnością gminy, a zatem sfinansowanie tych przedsięwzięć z funduszu sołeckiego stanowi naruszenie art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Kolegium Izby uchwałą Nr 3/218/2025 z dnia 12 lutego 2025 r. stwierdziło nieważność uchwały Nr XI/80/24 Rady Gminy Powidz z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Powidz na 2025 rok, w części obejmującej w załączniku Nr 16 do uchwały budżetowej pn. "Plan wydatków na zadania realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego" wyrażenia w brzmieniu:

- "Zakup ogrodzenia do kapliczki",
- "Renowacja figury przydrożnej",

z powodu sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.).

W związku z powyższym Rada Gminy Powidz, winna dokonać stosownych zmian, w sposób eliminujący wskazane wyżej nieprawidłowości.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska