

Uchwała Nr 1/41/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XI/80/24 Rady Gminy Powidz z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Powidz na 2025 rok, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Wzywa do złożenia, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały, wyjaśnień kto jest właścicielem gruntu, na którym posadowiona jest kapliczka oraz figura, której renowację zaplanowano w ramach funduszu sołeckiego oraz kopii wpisu kapliczki i figury do gminnej ewidencji zabytków.
- III. Wyznacza Radzie Gminy Powidz termin do dnia 11 lutego 2025 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- IV. Zawiadamia, że sprawa rozpatrzona zostanie w dniu 12 lutego 2025 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2024 r. Rada Gminy Powidz powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4, pkt 9 lit. d, i pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, art. 212, 258 ust. 1 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 i 3 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terenie tego państwa, uchwaliła budżet Gminy Powidz na 2025 rok.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2025 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 16 do badanej uchwały obejmującym planowane wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego, w tym w sołectwie Ostrowo zaplanowano wydatki na przedsięwzięcie pn. „*Zakup ogrodzenia do kapliczki*” w wysokości 2.000,00 zł, a także w załączniku tym wykazano wydatki na przedsięwzięcie pn. „*Renowacja figury przydrożnej*” w kwocie 3.000,00 zł - nie wskazując nazwy sołectwa realizującego to przedsięwzięcie oraz nie wskazując, czy odnawiany obiekt jest zabytkiem, do którego tytuł prawny posiada gmina, bowiem tylko w takim przypadku wydatkowanie środków na ten cel można zaliczyć do zadań własnych gminy na podstawie przepisu art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292, z późn. zm.).

W myśl art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które (...) są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Aby można było stwierdzić, że dane przedsięwzięcie zgłoszone we wniosku sołectwa jest przedsięwzięciem, które można zrealizować w ramach funduszu sołeckiego, powyższe przesłanki muszą być spełnione łącznie. Jeżeli wymienione wyżej przedsięwzięcia nie należą do zadań własnych gminy, to ich zaplanowanie w budżecie w ramach funduszu sołeckiego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Dalsza analiza badanej uchwały wykazała, że w załączniku Nr 9 pn. "Wykaz zadań majątkowych na 2025 rok" w dziale 921 / Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/, rozdz. 92120 /Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami/ wykazano wydatki w § 6570 /Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych/ w kwocie 743.552,00 zł oraz w § 6580 /Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych/ w kwocie 719.570,26 zł, a z załącznika Nr 2 pn. "Plan wydatków budżetu na 2025 rok" wynika, że wydatki w wyżej wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej zaplanowano odpowiednio w kwotach: 597.040,00 zł (§ 6570) i 866.082,26 zł (§ 6580). Ponadto w załączniku Nr 20 pn. "Plan wydatków realizowanych ze środków Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na 2025 rok" wykazano § 6090 zamiast § 6570 oraz § 6580.

Kolegium Izby wskazuje, że jedną z podstawowych zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), dotyczących uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego jest zasada jedności i spójności budżetu. Wyraża się ona m.in. tym, że postanowienia zawarte w treści budżetu muszą być zgodne z treścią załączników, jak i postanowienia zawarte w załącznikach muszą być wewnętrznie spójne, a także musi być zachowana ciągłość dokonywanych zmian. Zatem brak zgodności pomiędzy załącznikami do badanej uchwały narusza wskazaną ww. zasadę.

W związku z powyższym Rada Gminy Powidz, winna dokonać stosownych zmian, w sposób eliminujący wskazane wyżej nieprawidłowości.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska