

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz

z dnia 5 czerwca 2024 roku

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2023 rok

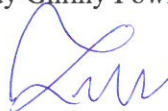
Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) i art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023r. poz. 1270 ze zm.), oraz § 91 Uchwały Nr XLIX/302/18 Rady Gminy Powidz z dnia 18 września 2018 roku w sprawie Statutu Gminy Powidz (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2018 r. poz. 7209 ze zm.) po rozpatrzeniu: sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2023 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Powidz

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz uchwala, co następuje:

- § 1. Komisja Rewizyjna wnioskuję o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2023 rok.
- § 2. Załącznik do niniejszej uchwały zawiera opinię o wykonaniu budżetu Gminy Powidz za 2023 rok oraz uzasadnienie wniosku o udzielenie absolutorium.
- § 3. Uchwałę przekazuje się Przewodniczącemu Rady Gminy Powidz.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Rady Gminy Powidz



Daniel Żurek

OPINIA O WYKONANIU BUDŻETU GMINY POWIDZ ZA 2023 ROK ORAZ UZASADNIENIE WNIOSKU O UDZIELENIE ABSOLUTORIUM

I. OPINIA O WYKONANIU BUDŻETU GMINY POWIDZ ZA 2023 ROK

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz w składzie:

- radny Daniel Żurek - Przewodniczący Komisji;
- radna Małgorzata Wilk - Z-ca Przewodniczącego Komisji;
- radny Grzegorz Nawrocki - członek Komisji;
- radny Michał Nawrocki - członek Komisji;
- radny Marek Pietrowicz – członek Komisji

działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) i art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023r. poz. 1270 ze zm.) na posiedzeniach w dniach: **16 maja, 24 maja i 5 czerwca 2024 roku** dokonała szczegółowej analizy: wykonania budżetu gminy Powidz za 2023 rok; pracy Wójta Gminy Powidz w tym wykonania powierzonych mu zadań ze szczególnym zwróceniem uwagi na gospodarność i celowość podejmowanych przez niego decyzji w 2023 roku, w przedmiocie gospodarki finansowej.

W toku dokonywanej kontroli Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz zapoznała się i dokonała analizy m.in. następujących dokumentów:

- sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Powidz za rok 2023;
- Uchwały Nr SO-7/0954/154/2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 19 kwietnia 2024 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego;
- sprawozdania finansowego Gminy Powidz za rok 2023;
- informacji o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 roku;
- dokumentacji związanej z zamówieniami publicznymi o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość 130 000 zł netto: Budowa infrastruktury turystyczno-sportowej w miejscowościach popegeerowskich na terenie gminy Powidz; Przebudowa infrastruktury pola biwakowego w Przybrodzinie nad Jeziorem Powidzkim; Poprawa efektywności energetycznej, rozwój odnawialnych źródeł energii na terenie Gminy Powidz; Zakup i montaż zewnętrznej platformy windowej dla osób niepełnosprawnych wraz z przebudową wejścia do istniejącego budynku Urzędu Gminy Powidz; Zaciągnięcie długoterminowego kredytu; Dowozy szkolne w okresie 1.12.2023r. do 21.06.2024r. na terenie Gminy Powidz; Usługa oświetlenia ulic i dróg oraz innych otwartych terenów publicznych na obszarze administrowanym przez gminę Powidz; Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie gminy Powidz;
- informacji o podziale na należności, wpłaty i zaległości z tytułu opłaty za odpady komunalne w 2023 roku;
- informacji o ściągальności podatków i opłat lokalnych oraz o ściągальności opłat za wodę, ścieki i czynsze.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz po zapoznaniu się ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2023 rok stwierdza, co następuje:

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Powidz, zawierające część opisową i tabelaryczną, zostało opracowane poprawnie. Część tabelaryczna zawiera dochody i wydatki ujęte w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. W części opisowej zamieszczono dane odnoszące się do realizacji dochodów własnych, dotacji i subwencji oraz objaśnienia odnoszące się do wykonanych wydatków bieżących i majątkowych. Ponadto w Sprawozdaniu zamieszczono m.in.: informacje o wykonaniu dochodów i wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone ustawami; zestawienie realizacji wydatków majątkowych; zestawienie udzielonych dotacji w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych z wyodrębnieniem dotacji: przedmiotowych, podmiotowych i celowych; dane dot. gospodarowania dochodami gminy pochodzącymi z opłat i kar środowiskowych przeznaczonych na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej; wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi; informacje o przebiegu realizacji przedsięwzięć, wykonanie wydatków w ramach funduszu sołeckiego; informacje o planie dochodów i wydatków na realizację zadań w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego; informację o dochodach i wydatkach związanych z realizacją zadań ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na rok 2023; informację o realizacji planu finansowego środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w 2023r. oraz informację o realizacji planu finansowego związanego z realizacją zadań ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład na 2023 rok.

Komisja stwierdza, że realizacja budżetu przebiegała zgodnie z przyjętym planem finansowym i rzeczowym na 2023 rok. Analizując przebieg realizacji budżetu gminy w 2023 roku ustalono, że dochody zaplanowano w wysokości 53 073 084,94 zł, a zrealizowano 51 462 742,41 zł, czyli 96,97 % planu. Dochody bieżące założono w wysokości 27 587 574,28 zł, a wykonano 28 177 629,87 zł - tj. 102,14% planu. Dochody majątkowe ustalono w wysokości 25 485 510,66zł, a zrealizowano na sumę 23 285 112,54 zł, co stanowi 91,37% planu.

Członkowie Komisji analizując realizację dochodów budżetu zwrócili uwagę, że w roku 2023 dochody majątkowe zrealizowano na wysokim poziomie. Zauważyć należy także realizację dochodów ze sprzedaży mienia zrealizowano w założonej wysokości (zauważono, że dochody ze sprzedaży mienia planowane są z ostrożnością).

Analizując przebieg realizacji wydatków gminy Powidz w 2023 roku Komisja ustaliła, że wydatki zaplanowano w wysokości 62 631 437,53 zł, a zrealizowano w wysokości 59 197 849,47 zł, co stanowi 94,52%. Na wydatki bieżące przeznaczono 23 760 454,16 zł, a wydano 20 761 669,97 zł, czyli 87,38 % założonego planu. Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 38 870 983,37 zł. Poczyniono inwestycje na łączną sumę 38 436 179,50 zł, co stanowi 98,88%.

Zauważono, że różnica w wykonaniu wydatków bieżących w stosunku do ostatecznego planu to 2 998 784,19 zł.

Komisja badała wydatkowanie środków przez Zespół Szkolno-Przedszkolny w Powidzu (zauważono, że otrzymywana subwencja nie starcza na wynagrodzenia nauczycieli). Przedmiotem kontroli Komisji Rewizyjnej były także wydatki Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Powidzu oraz dotacje podmiotowe dla Biblioteki Publicznej Gminy Powidz i Domu Kultury w Powidzu.

Do przeprowadzonych postępowań przetargowych nie sformułowano uwag. Zauważono terminowość w wyjaśnieniach na zapytania dotyczące dokumentacji. Uznano, że składający oferty są prawidłowo zawiadamiani o wynikach postępowania. W przypadku zamówień o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty 130 000 zł netto, które były przeprowadzone w ubiegłym roku, stwierdzono, że dokonywano szczegółowej analizy możliwości budżetowych i słusznie unieważniano postępowania, gdy cena oferty znacząco przekraczała kwoty przewidziane na zadania w budżecie.

Komisja zapoznała się ze sprawą zaległości w podatku od nieruchomości, podatku rolnym, podatku leśnym oraz podatku od środków transportowych za okres od 1.01.2023 roku do 31.12.2023 roku. Uznano, że gmina podejmuje działania, by zadłużenia zostały od dłużników wyegzekwowane.

Dokonano także kontroli ściągłości opłat za wodę, ścieki, czynsze oraz opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustalono, że plan przychodów Gminy Powidz po zmianach na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosił 9 698 352,59 zł, a wykonano 9 698 352,59 zł w tym:

- 1) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym kwota 2 566 182,68 zł, wykonano 2 566 182,68 zł;
- 2) nadwyżka z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych kwota 6 898 645,42 zł, wykonano 6 898 645,42 zł;
- 3) niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych kwota 233 524,49 zł, wykonano 233 524,49 zł.

Komisja ustaliła także, że budżet roku 2023 zamknął się deficytem w kwocie 7.735.107,06 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 9.558.352,59 zł. Różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 7.415.959,90 zł, przy planowanej wielkości wynoszącej 3.827.120,12 zł (wynik operacyjny wykonania budżetu na takim poziomie oznacza, że został spełniony wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych). Stwierdzono, że na dzień 31 grudnia 2023 r. Gmina Powidz posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 2.566.182,68 zł, co stanowi 4,99% zrealizowanych dochodów budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Komisja Rewizyjna uznaje, że dochody zostały planowane i zrealizowane prawidłowo. Dochodzono należności w przypadku zwłoki w ich zapłacie i naliczano odsetki od nieterminowych wpłat. Plan wydatków został skonstruowany w sposób przemyślany, a wydawanie środków publicznych odbywało się w granicach kwot określonych w budżecie, z uwzględnieniem dokonanych przeniesień i zgodnie z planowym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny. Przy udzielaniu zamówień publicznych zachowano wymogi przewidziane przepisami o zamówieniach publicznych. Nie doszło do przekroczenia zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań i wobec tego Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu w 2023 roku w zakresie realizacji dochodów i wydatków pozytywnie.

W toku kontroli Komisja Rewizyjna dokonała także szczegółowej analizy Informacji o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 roku, w tym m.in.: łącznej wartości mienia, dochodów z mienia uzyskanych w 2023 roku; wartości i wielkości posiadanego mienia komunalnego; zmian w stanie mienia w minionym roku; wartości budynków, budowli, urządzeń, ruchomości i wyposażenia. Zapoznano się szczegółowo z Zestawieniem udziałów Gminy w spółkach oraz Zestawieniem inwestycji w toku na dzień 31.12.2023 r.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz pozytywnie oceniła Informację o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 roku.

Komisja Rewizyjna dokonała ponadto analizy sprawozdania finansowego Gminy Powidz w skład, którego wchodzi:

1. Bilans z wykonania budżetu państwa, jednostki samorządu terytorialnego,
2. Bilans jednostki budżetowej,
3. Rachunek zysków i strat (wariant porównawczy),
4. Zestawienia zmian w funduszu jednostki.
5. Informacja dodatkowa.

Komisja nie wniosła zastrzeżeń do przedstawionego sprawozdania finansowego, a dyskusja powstała w przedmiotowej sprawie dotyczyła wyjaśnień, co do istoty poszczególnych pozycji. Komisja dokonała także porównań pomiędzy elementami sprawozdania finansowego.

Po szczegółowym zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym Gminy Powidz Komisja nie znajduje podstaw do stwierdzenia okoliczności wskazujących na naruszenie przepisów o dyscyplinie finansów publicznych, a wykonanie budżetu odbywało się na zasadach legalności, celowości, gospodarności.

Podsumowując powyższe Komisja Rewizyjna nie stwierdza nieprawidłowości w realizacji budżetu w roku 2023 i opiniuje pozytywnie jego wykonanie.

II. UZASADNIENIE WNIOSKU O UDZIELENIE ABSOLUTORIUM

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz, po przeanalizowaniu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego, uwzględniając treść swojej opinii o wykonaniu budżetu za 2023 rok uznała za uzasadnione wystąpienie do Rady Gminy Powidz z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy Powidz absolutorium za 2023 rok.

Komisja uznaje, że wykonywanie budżetu gminy w 2023 r. było legalne, czyli odbywało się zgodnie z przepisami prawa, uchwałami podjętymi przez Radę oraz zasadami gospodarki finansowej. Działania podejmowane przez Wójta były celowe, czyli zgodnie z uchwałami przyjętymi przez Radę. Wykonano także uchwały, które miały związek z wykonaniem budżetu. Zadania realizowane w zeszłorocznym budżecie realizowane były w sposób gospodarny, czyli oszczędnie i efektywnie. Wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 98,88%. Należy zauważyć, że większość zadań majątkowych w roku ubiegłym została zrealizowana w oparciu o środki zewnętrzne. Łącznie w 2023 r. zrealizowano inwestycje na kwotę 38 436 179,50 zł. Na uwagę zasługuje także fakt, że Gmina w trakcie roku otrzymuje także szereg dotacji bieżących.

Członkowie Komisji sugerują, by przyszłości jeszcze z większą starannością, dbać o dochody Gminy. W głównej mierze dotyczy to tematu dzierżaw, podatków (w tym podatek od nieruchomości i temat opodatkowania domków holenderskich). Komisja wskazuje, że na szczególnej uwadze należy mieć system gospodarki opadami komunalnymi, a także podjąć działania w celu poprawienia ściągальności opłat za wodę i doprowadzenia do sytuacji, by ilość wody, która jest zafakturowana, w jak największym stopniu zbliżona była do ilości wody wyprodukowanej. Analizując dokumentację księgową Komisja uznaje, że jest ona prowadzona w sposób rzetelny – dokumenty są podstawą zapisów w księgach rachunkowych, operacje są udokumentowane. Należy podkreślić, że kredyt w roku ubiegłym Gmina zaciągnęła w mniejszej wysokości niż zakładano. Możliwości inwestycyjne gminy nie są ograniczone i możliwe jest wykonywanie zadań w oparciu o środki zewnętrzne w latach następnych.

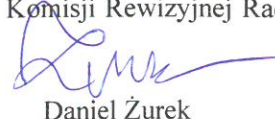
Odnosząc się natomiast do Uchwały Nr SO-7/0954/154/2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 19 kwietnia 2024 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, należy podkreślić, że opinia ta jest opinią pozytywną z uwagą. Członkowie Komisji wnoszą, o dopilnowanie, by kolejne sprawozdania zawierały wszystkie niezbędne dokumenty i informacje.

Zauważono także, że przy realizacji budżetu w roku 2023 spełnione były wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Reasumując powyższe, Komisja Rewizyjna występuje do Rady Gminy Powidz z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Powidz za 2023 rok.

Uchwała w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Powidz absolutorium wraz z wnioskiem została przez członków Komisji Rewizyjnej podjęta większością głosów (3 radnych głosowało „za”, 2 radnych głosowało „przeciw” - w głosowaniu wzięło udział 5 radnych).

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz



Daniel Żurek